



**Euroopan unionin
osarahoittama**



Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

VALINTAESITYS

Varsinais-Suomen MYR 27.1.2025

**Uudistuva ja osaava Suomi 2021 – 2027
EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelma**

Hankkeen julkinen nimi	Työllistävää osaamista
Hakemusnumero/Ryhmähanketunnus	207950
Saapumispäivämäärä	10.10.2024
Diaarinumero	EURA 2021/207950/09 02 01 01/2024/KESELY
Käsittelijä	Minna Koivukangas
Viranomainen	Keski-Suomen ELY-keskus
Hakijan virallinen nimi/Toteuttajat	Turun kaupunki
Toimintalinja	4. Työllistävä, osaava ja osallistava Suomi
Eriyistavoite	4.1. Polkuja töihin
Alkamispäivämäärä	1.1.2025
Päätymispäivämäärä	31.12.2026

Hankkeen sisältö

HANKKEEN TARVE

Suomessa työllisyysaste on kasvanut, mutta kohtaanto-ongelma ja pitkäaikaistyöttömyys ovat edelleen haasteita. Monilla aloilla on vaikeuksia löytää osaajia, ja pitkäaikaistyöttömyys on Turussa kasvanut.

Julkisten työvoimapalvelujen ja työnantajien palveluprosessit eivät tue tehokasta työnvälitystä. Hankkeessa kehitetään palvelupolkuja, jotka yhdistävät kuntien työvoima- ja osaamispalvelut sekä julkisen ja yksityisen työnvälityssektorin osaamisen.

Kuntien tarjoama ammatillinen koulutus on tärkeä osaamispalvelu. Yhteisten palvelupolkujen avulla pyritään suunnittelemaan nopeasti työllistäviä koulutuksia ja parantamaan nykyisten koulutusten osuvuutta ja käyttöä.

Hankkeessa kehitetään yhteistyötä julkisten ja yksityisten toimijoiden välillä, mikä parantaa työnantajien mahdollisuuksia räätälöidä työmahdollisuuksia ja työnhakijoiden mahdollisuuksia työllistyä vuokratyön kautta.

Pitkäaikaistyöttömien työllistämistä palkkatuella vähennetään vuoden 2025 alussa TE24-uudistuksen myötä, koska uusi rahoitusmalli tekee siitä taloudellisesti kestävämmän. Nykyinen työvoimapalvelujen malli kohdistaa palvelut heikosti, ylipalvelun omatoimisesti työllistyviä ja alipalvelun tukea tarvitsevia. Hanke kehittää ja kokeilee pitkittymisvaarassa olevien tai jo pitkittyneiden työttömyysjaksojen katkaisemiseen uusia työkaluja.

HANKKEEN TAVOITTEET

Hankkeen päätavoitteet ovat työllisyyden edistäminen sekä kohtaannon ja ammatillisen liikkuvuuden parantaminen. Hankkeessa rakennetaan nopeita väyliä työttömille työnhakijoille ja alanvaihtajille.

1. Työvoima- ja osaamispalvelujen yhteinen palveluketju: Parannetaan kohtaantoa ja ammatillista liikkuvuutta yhdistämällä työllisyydenhoidon ja ammatillisen koulutuksen palvelut. Tavoitteena on varmistaa työnhakijoiden osuva ohjaus koulutukseen ja parantaa työnantajille tarjottavaa palvelua.
2. Yhteistyö yksityisen henkilöstöalan kanssa: Parannetaan työnhakijoiden ja työnantajien mahdollisuuksia löytää toisensa nopeammin parantamalla tiedonvaihtoa ja yhdenmukaistamalla osaamisen ja osaamistarpeiden sanoittamista.
3. Pitkäaikaistyöttömien palvelukokeilu: Edistetään pitkäaikaistyöttömien työllisyyttä paneutumalla heidän yksilöllisiin työllistymisesteisiinsä, kuten alentuneeseen työkykyyn tai osaamisvajaisiin.

UUTUUS-/LISÄARVO

Hankkeessa rakennetaan palveluketju, joka yhdistää kuntien työllisyys- ja osaamispalvelut työnhakijoille ja yrityksille. TE24-uudistuksen myötä julkiset työvoimapalvelut siirtyvät kuntien vastuulle, mikä mahdollistaa paremman yhteistyön ja synergiahyötyjen hyödyntämisen. Tämä parantaa työnhakijoiden ohjautumista sopiviin koulutuksiin ja osaamispalveluihin sekä työnantajien mahdollisuuksia löytää osaavaa työvoimaa.

Yhteistyö julkisten työvoimapalvelujen ja yksityisen henkilöstöalan välillä parantaa tiedonvaihtoa ja tehostaa työnhakijoiden ja työpaikkojen löytymistä. Vuokratyön ja koulutusten kautta avataan uusia työllistymismahdollisuuksia.

Pitkäaikaistyöttömille suunnattu palvelukokeilu paneutuu työttömyyden juurisyihin ja tarjoaa yksilöllistä tukea. Tämä palvelu on uusi Varsinais-Suomessa ja perustuu Stadin ammatti- ja aikuisopiston kokemuksiin.

Hankkeessa kehitetyt palvelut ovat täydentäviä ja ei-lakisääteisiä, ja ne hyödyntävät kuntien osaamispalvelujen ja työvoimapalvelujen synergiaa. Tavoitteena on luoda työllisyyttä tukeva palvelurakenne, joka vastaa työnantajien osaajatarpeisiin.

KOHDERYHMÄ JA OSALLISTUJIEN MÄÄRÄLLISET TAVOITTEET

Hankkeen varsinaisena kohderyhmänä ovat

- työttömät työnhakijat ja työvoiman ulkopuolella olevat
- työssä oleva henkilöt, jotka alanvaihdon tai osaamisen lisäämisen kautta pyrkivät varmempaan ja laadukkaampaan työhön
- kunnat sekä näiden työllisyys- ja yrityspalveluhenkilöstö
- ammatillisen koulutuksen järjestäjät
- henkilöstöpalveluja tarjoavat yritykset ja niiden henkilöstö

Osallistuvia henkilöitä hankkeessa on kaikkiaan 200. Osallistuvien yritysten määräksi on arvioitu 15.

KONKREETTISET TOIMENPITEET

Hankkeen toimenpiteet on jaettu kolmeen työkokaisuuteen:

1. Työvoima- ja osaamispalvelujen yhteiset palveluketjut
2. Yhteistyö yksityisen henkilöstöalan kanssa
3. Pitkäaikaistyöttömien palvelukokeilu

TULOKSET

1. Työllisyys- ja osaamispalvelujen yhteinen palveluketju: Rakennetaan ja dokumentoidaan palveluketju, joka parantaa työnhakijoiden ja työnantajien palveluja. Tuloksellisuutta mitataan koulutusten osallistujamäärillä, keskeyttämismäärillä, työllistymisellä ja oppisopimusten määrällä.
2. Oppisopimus-käyttöliittymä: Luodaan käyttöliittymä, joka tarjoaa yksilöllisiä oppisopimusratkaisuja työntekijöille ja työnantajille. Tuloksellisuutta mitataan oppisopimusten ja tutkintojen määrän muutoksilla sekä palautekyselyillä.
3. Yhteistyömalli julkisten ja yksityisten työllisyyspalvelujen välillä: Kehitetään yhteistyömalli, joka tehostaa palveluja parantamalla tiedonkulkua ja järjestämällä yhteisiä rekrytointitapahtumia. Tuloksia mitataan kyselyillä ja tapahtumien määrällä.
4. Uusi pitkäaikaistyöttömien palvelu: Luodaan uusi palvelu yli 2 vuotta työttömänä olleille, joka pureutuu työttömyyden juurisyihin ja tähtää työllistymiseen. Tuloksellisuutta mitataan osallistujien ja työllistyneiden määrällä sekä kustannusvaikuttavuuslaskelmalla.

TOIMINNAN JATKUVUUS HANKKEEN JÄLKEEN

Hankkeessa arvioidaan työllisyys- ja osaamispalvelujen yhteisen palveluketjun toimivuutta ja tuloksellisuutta. Tulokselliset rakenteet, kuten projektipäällikön toimenkuva, vakinaistetaan.

Julkisen ja yksityisen työnvälitys- ja henkilöstösektorin yhteistyö juurrutetaan osaksi julkisten täydentävien työvoimapalvelujen toimintaa ja työkulttuuria.

Pitkäaikaistyöttömien palvelun kustannusvaikuttavuus arvioidaan, ja tulosten perusteella palvelu esitetään vakinaistettavaksi ja laajennettavaksi.

Maantieteellinen kohdealue

Varsinais-Suomi

Lisätietoja hakemuksesta

Hankehakemus on saapunut Keski-Suomen ELY-keskuksen käsittelyyn 10.10.2024.

Hakemuksesta on tehty Uudistuva ja osaava Suomi 2021-2027 -ohjelman seurantakomitean hyväksymien yleisten ja erityisten valintaperusteiden mukainen arviointi haun päätyttyä. Keski-Suomen ELY-keskuksen rahoitusyksikön valintakokouksessa 28.11.2024 hakemuksen on katsottu täyttävän yleiset valintaperusteet sekä saavan riittävästi pisteitä erityistavoitekohtaisessa arvioinnissa tullakseen rahoitetuksi. Hakemuksesta on saatu kommentteja Varsinais-Suomen ELY-keskuksen asiantuntijoilta.

Hakemus on esitelty Varsinais-Suomen maakunnan yhteistyöryhmän sihteeristön kokouksessa 25.10.2024. Myönteinen valintaesitys hakemuksesta on käsitelty yhteistyöryhmän sihteeristön kokouksessa 13.12.2024.

Myönteinen valintaesitys hakemuksesta käsitellään Varsinais-Suomen maakunnan yhteistyöryhmän kokouksessa 27.1.2025.

Hanke vastaa Varsinais-Suomen maakuntaohjelman seuraaviin tavoitteisiin ja toimenpiteisiin:

- Tavoite 6. Väestöryhmien potentiaali tunnistetaan ja hyödynnetään osallisuutta ja sosiaalista hyvinvointia tukien -> Toimenpide 15: Tunnistetaan uusia yhteistyön, rahoituksen ja viestinnän keinoja, joilla voidaan vahvistaa maakunnan toimijoiden työtä heikommassa asemassa olevien väestöryhmien ja esimerkiksi syrjäytymisen ehkäisemiseksi.

- Tavoite 7. Saavutettava ja tehokas, tunnistettuihin tarpeisiin perustuva palveluverkko toimii arjen tukena. Ennaltaehkäisevään tukeen panostetaan koko elämänsäajan ajalla.

- Tavoite 8. Maakunnan korkea ja monipuolinen osaaminen kanavoituu alueen hyvinvoinniksi. Jatkuvaa oppimista ja elämäkokemusta arvostetaan.

Kustannukset ja rahoitussuunnitelma

Kustannusarvion tiivistelmä

	Yhteensä €
1 Palkkakustannukset	273 198
Flat rate 40 % kehittäminen	109 280
2 Tulot (vähennetään kustannuksista)	0
Nettokustannusarvio yhteensä	382 478

Rahoitussuunnitelman tiivistelmä

	Yhteensä €	Osuus %
1 Haettava EU- ja valtion rahoitus	305 982	80,00
2 Omarahoitus: Kuntarahoitus	76 496	20,00
3 Kuntarahoitus	0	0
4 Muu julkinen rahoitus	0	0
5 Yksityinen rahoitus	0	0
Rahoitussuunnitelma yhteensä	382 478	100,00

Rahoittajan arvio hankkeesta

Hanke on Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027-ohjelman mukainen ja toteuttaa sen toimintalinjan 4. Työllistävä, osaava ja osallistava Suomi erityistavoitetta 4.1. Polkuja töihin. Hanke täyttää yleiset valintaperusteet ja hakemus on erityistavoitekohtaisten valintaperusteiden mukaisessa arvioinnissa saanut riittävästi pisteitä tullakseen rahoitetuksi. Hanke myös edistää erityistavoitteen 4.2. rahoitettavalle toiminnalle asetettujen tuotos- ja tulostavoitteiden saavuttamista.

Hankkeessa on hyvin tunnistettu kohtaannon ongelmakohtia ja TE24-uudistuksen tuomia muutoksia työllistämispalveluihin ja -toimijoihin. Hankkeen kohderyhmänä ovat mm. työttömät ja työelämän ulkopuolella oleva, joiden työllistymistä hankkeen työpaketeilla edistetään. Hankkeen työpakettien avulla myös kohtaanto ja ammatillinen liikkuvuus paranevat esim. ohjautuvuutta parantamalla sekä hyödyntämällä paremmin ennakoit tietoa.

Työpaketeissa mm. räätälöidään koulutus suunnitelmia tarpeiden mukaisiksi, joten myös työnantajien tarpeet tulevat huomioituiksi. Työpaketissa, jossa tehdään yhteistyötä yksityisen henkilöstöalan yritysten kanssa, pyritään vuokratyön mahdollisuuksia laajemmin hyödyntämään etenkin pienyritysten työvoima- ja osaamistarpeiden kohdalla. Hankkeessa olennaista on työllisyys- ja yrityspalvelujen yhteen nivominen.

Hankkeessa tehdään laajaa yhteistyötä, mikä tietysti on erityisen tärkeää vaiheessa, jossa työllisyys- ja yrityspalvelut siirtyvät kuntien vastuulle, joilla jo on ennestään osaamispalveluja. Toimijoiden osaaminen hankkeessa paranee tehdyn yhteistyön kautta sekä palveluketjuja rakentamalla. Monialaisten palvelujen hyödyntäminen paranee hankkeen työpakettien toteutuksen kautta.

Rahoittaja katsoo hankkeen tuovan riittävää lisäarvoa olemassa oleviin palveluihin esim. pitkäaikaistyöttömien palvelukokeilun kautta. Yhteisten palveluketjujen kehittäminen ohjautuvuuden parantumiseksi uudessa tilanteessa on tärkeää.

Hanke vastaa Varsinais-Suomen maakuntaohjelman tavoitteisiin.

Rahoittajan esitys

Hanketta esitetään rahoitettavaksi.

Ratkaisun mahdolliset perustelut ja jatkotoimenpiteet

Varsinais-Suomen maakunnan yhteistyöryhmän kokouksen 27.1.2025 jälkeen hakijan kanssa pidetään hankeneuvottelut hakemuksen korjaus- ja täydennystarpeista. Myönteinen päätös hankkeelle voidaan tehdä, kun hankehakemus on rahoituskelpoinen.

Hankehakemuksen korjaus- ja täydennystarpeita ovat **muun muassa**:

- Hankkeen aloitusta siirrettävää keväällä 2025.
- Miksi hankkeessa keskitytään yli 2 vuotta työttömänä olleisiin, kun yli 1 vuotta työttömänä olleet tulkitaan jo pitkäaikaistyöttömiksi?
- Hankkeen kohderyhmä on tarkistettava eli onko todellisuudessa näin laaja?
- Rajapinnat jo käynnissä oleviin hankkeisiin varmistettava, samoin kuin rajapinta hakijan normaaliin toimintaan.
- Konkreettiset toimenpiteet avattava ja aikataulutettava. Entä mitä ostopalveluja mahdollisesti on?
- Konkreettiset tulokset on avattava selkeämmin.
- Horisontaalisia periaatteita ei hakemuksessa ole juurikaan avattu.
- Kustannusarvio tarkistettava. Tehtäväkuvat on avattava tarkemmin samoin kuin perustelut palkkakustannusten kohtuullisuudelle ja tarpeellisuudelle.